联 合 国 S/PV.6382



安全理事会

临时逐字记录

第六十五年

第六三八二次会议

2010 年 9 月 13 日星期一上午 10 时举行
纽约

主席:	阿帕坎先生	(土耳其)
成员:	奥地利	迈尔－哈廷先生
	波斯尼亚和黑塞哥维那	巴尔巴利奇先生
	巴西	维奥蒂夫人
	中国	王民先生
	法国	布里安先生
	加蓬	伊索兹-恩贡代特先生
	日本	西田先生
	黎巴嫩	萨拉姆先生
	墨西哥	普恩特先生
	尼日利亚.	厄内莫拉先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	乌干达	鲁贡达先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	帕勒姆先生
	美利坚合众国	赖斯女士

议程项目

有关海地的问题

秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告(S/2010/446)

10-53059 (C)





上午 10 时 05 分开会。

通过议程

议程通过。

有关海地的问题

秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告(S/2010/446)

主席(以英语发言)：我谨通知安理会，我收到了阿根廷、加拿大、智利、哥伦比亚、海地、挪威、秘鲁和乌拉圭的来信，他们在信中要求邀请他们参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这些代表参加对该项目的审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，梅罗雷先生(海地)在安理会议席就座；上述其他国家的代表在安理会会议厅一侧为其保留的座位上就座。

主席(以英语发言)：根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条，向秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团团长埃德蒙德·穆莱特先生发出邀请。

没有人反对，就这样决定。

我请穆莱特先生在安理会议席就座。

我谨通知安理会，我收到了彼得·施魏格尔先生阁下 2010 年 9 月 8 日的来信，他在信中要求邀请他以欧洲联盟驻联合国代表团副团长的身份，参加对安理会议程上项目的审议。

如果没有人反对，我就认为，安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条向彼得·施魏格尔先生阁下发出邀请。

没有人反对，就这样决定。

我请施魏格尔先生在安理会会议厅一侧为其保留的座位上就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安全理事会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

我谨提请安理会成员注意文件 S/2010/446，其中载有秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告。

在本次会议上，安全理事会将听取埃德蒙德·穆莱特先生的通报，我请他发言。

穆莱特先生(以法语发言)：我今天很荣幸地介绍 9 月 1 日印发的秘书长关于联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的报告(S/2010/446)。自上一次此类报告(S/2010/200)于 4 月 22 日印发以来，在推动政治进程，保持最近几年在安全方面取得的成果以及支持人道主义和恢复工作方面取得了进展。

尽管政治环境仍很脆弱，人道主义局势十分困难，但我欢迎海地政府决定要求海地公民参加 11 月 28 日选举。这次选举是巩固民主和震后重建国家进程的一个重要阶段。这次选举极其重要，因为届时将选出指导今后五年国家重建工作的领导层。因此，选举必须是可信和合法的，应导致建立一个能够具有明确和无可质疑的授权的政府和国会。

此外还必须鼓励该国民众尽可能广泛地参与选举。我已要求主管部门展开宣传活动，向选民提供信息并对他们进行动员。通过它的斡旋工作，联海稳定团为在选举问题上达成政治共识作出了贡献，我还要对将要参加立法和总统选举的 66 个政党和联盟表示赞扬。这一数字中包括了起初要求普雷瓦尔总统及早下台、但目前已加入依照宪法开展的选举进程的那些政党。

联海稳定团将同美洲国家组织、联合国开发计划署和实地其他伙伴进行合作，履行自己的职责，提供后勤和安全支助并协调国际选举援助，以确保选举的顺利举行。但是，我要强调，海地人在这方面起主导作用的重要性，而且我已呼吁海地各政治行为者和海

地当局，特别是临时选举委员会在工作时保持透明度，并遵守海地法律和民主原则。

海地安全局势总体上保持平静，但仍十分脆弱。尽管 1 月 12 日以来犯罪率有所上升，但发生的事件的数量与 2009 年相似。但是，机构薄弱、境内流离失所者营地的存在、帮派活动的增加以及选举期间的不稳定，都导致安全环境动荡。我仍对营地的局势感到关切，在那里，弱势群体、特别是妇女和儿童动辄成为性暴力和基于性别的暴力的受害者。因此，联海稳定团建立了多领域的境内流离失所者营地股，采取行动支持海地国家警察维持营地的安全。

但我要指出，靠现有的国家警察和联海稳定团的人员无法确保所有 1 300 个营地的安全。海地政府估计有 130 万流离失所者。公共工程、运输和通讯部和联合国项目服务厅对 230 000 座建筑物进行了结构评估，发现其中一半的建筑物结构安全，四分之一需要进行一定程度的修复，其余四分之一则建议拆除。

尽管取得了这些成果，但重返的流离失所者人数仍然较少，而且重建工作由于到处是废墟瓦砾和缺少土地登记而受到阻碍。关于后者，国家政府必须发挥决定性的领导作用，解决财产产权问题和住房权法律问题。必须在向流离失所者提供紧急服务和必须鼓励他们重返原社区或街区两者之间达成平衡。除其他外，这要求为他们提供足够的住所和基本服务，特别是保健和教育服务，以鼓励他们回返。与此同时，强行驱逐流离失所者问题也令人关切。保护问题专题工作组呼吁官方下令停止强行驱逐做法，以保护地震后的最弱势群体的权利。

1 月 12 日以来，流离失所者的人道主义紧急需求大体上得到了满足。除分发大量基本人道主义物资外，还通过各种以工换现金/以工换粮食项目雇用了超过 150 000 人。人道主义界已开始建造坚固的临时住所。联合国及其伙伴希望到 2011 年中建造 139 000 所此类住房。

流离失所者以及普通民众易遭受飓风危害的问题令人关切。联海稳定团和联合国国家工作队采取了各项措施，支持海地当局制定应对飓风季节的措施，特别是通过设立后勤中心，事先备足救济口粮，以及对营地的薄弱环节进行评估。联海稳定团的军事部分也开展了演习，以准备应对新的灾害并更新应急计划。

海地政府建立了自身协调人道主义活动和恢复活动的能力。总统成立了由他和我的副手共同领导的总统安置委员会。该委员会正同人道主义界一道，努力制定一项战略和若干行动计划，以指导营地内流离失所者的迁移工作。联合国国家工作队和总理办公室正致力于进一步将现有人道主义机构并入由规划部领导的国家协调系统中。政府还根据《国家恢复与发展行动计划》中确定的优先事项，恢复了部门协调小组的工作。此外，大多数人道主义部门的领导权已转到各部委的相应部门。

由贝勒里夫总理和美国前总统克林顿共同负责的海地恢复临时委员会已于 4 月 21 日成立。在 8 月 17 日最近一次会议上，委员会核准了 29 个项目，总值 16.6 亿美元，其中有 8 个项目是由联合国系统提交的。现在，联合国系统必须筹措 2 亿多美元来执行这些项目。目前，如果把减免债务排除在外，已使用了 5.06 亿美元，相当于 2010 年认捐资金的 18.9%。

我要提醒安理会成员，委员会联合主席已指出，由于在 3 月 31 日纽约会议上承诺的资金到位缓慢，加快委员会工作的努力受到限制。由于目前有若干项目等待提供资金，我吁请捐助方迅速拨付承诺的资金。

在第 1927(2010)号决议中，安全理事会要求联海稳定团为海地政府提供后勤支助和技术援助。联海稳定团打算有选择性地提供这种支助，以便使捐助方的供资能够到位。因此已制订了一项计划，为司法和公共安全部、司法和惩教设施、国家警察以及地方行政当局提供临时场所和基本办公设备，使它们可以维持运转。在这个预算期间，后勤支助费用估计为 790 万

美元。在今年秋季将向大会提交的联海稳定团拟议预算中，这笔费用占不到 1%。与此同时，联海稳定团和国家工作队将协助这些政府机构为向委员会提交项目作准备。

在简要地介绍了这些最新情况后，我要向各位通报自 8 月中起草秘书长的报告以来的最近事态发展，以便为安理会成员提供尽可能新的总体局势概况。

在选举方面，联海稳定团为临时选举委员会提供的支助使得我们得以坚持了目前的选举时间表。不过，时间表很紧，而且，安理会必须继续遵守这一时间表，以确保确实在 11 月 28 日举行选举。接下来的重要阶段将是在 9 月 27 日启动竞选活动和在 10 月 29 日公布选举名单。我要提请安理会注意，登记遗失了身份证选民的进程至为复杂。这些人在流离失所者中占很大一部分。我已请国家身份查验处及其伙伴加倍努力，使震灾受害者能够行使其宪法权利。几乎所有投票中心中的安全评估工作都已完成。国家警察和联海稳定团已拟定一项综合安全和后勤计划，但是，即便所有认捐的资金都落实到位，我们仍将有 200 万美元的缺口。

在人道主义问题方面，国际移徙组织已登记注册约 125 万流离失所者。已建造了约 12 000 个临时住所。我们制订了防范飓风季节的应急计划，其中包括事先安置约 60 万人使用的物资和食物。

关于警务问题，我感到高兴的是，国家警察学院第 22 届学员已开始训练。当这个班级在七个月后毕业时，这 900 名学员将加入国家警察的行列，其中 500 人担任警官，300 人担任惩教警官，100 人担任海岸警卫队员。除此以外，在我们努力逮捕监狱逃犯和黑帮成员的背景下，联合国警察正在为海地国家警察每周约三次的扫荡活动提供支持。

自公布这份报告以来，驻海地联合国机构已制订一项处理基于性别的性暴力问题的行动计划。对海地国家警察、联合国警察和军事部分人员这方面的培训已于最近几周开始，因为这些人往往是第一线应急工作人员。我们还采取了措施，以便使工作人员可以将受害者转介到现有医疗服务就诊。我们还开始了有关预防和如果发生强奸应该怎么办的宣传活动。与此同时，配备有 200 名联合国警官的境内流离失所者营地股将继续在居住有 13.5 万人的六个高风险营地内长期驻守，而且对被确定为优先重点的另外 70 个营地进行每日巡逻。海地国家警察的一个先头小组目前正在 Jean-Marie Vincent 营地活动。这个营地是公共安全问题最多的营地之一。此外，军事部分正每天调集 350 名至 500 名士兵保护流离失所者。

过去几周中在司法领域取得了一些微小进展。位于太子港的上诉法院在中断 7 个多月后再度开庭。此外，有 26 名律师参加了在法国举行的法官培训。不过我感到关切的是最高司法委员会仍然不存在。考虑到该委员会的监督作用是司法改革的一个根本要素，我请求海地政府正式组建该委员会，并任命负责监管最高司法委员会和国家法官学校的最高法院院长。必须强调，在海地的法治领域缺少有意义进展时，联海稳定团履行其任务规定的努力将付诸东流。

联海稳定团旨在减少社区暴力的方案已开始把重点放在流离失所者营地内部暴力的问题上，特别是邻近作为减少暴力优先地区的社区和帮派活动问题特别突出的社区的营地。减少社区暴力科还与军事部分合作，研究重新安置其中一些地区的方式。

关于支助国家机构的问题，从 8 月 15 日至 20 日，民政科促成了高级别议会管理人员对多米尼加共和国进行议会间交流访问，观摩一个有关多米尼加国会现代化方案的培训课程。联海稳定团还评估了各个部门内代表和副代表的需求，我有望在近几天内得到有关此次评估的报告。此外，若干联合国机构已经向海地恢复临时委员会提供了技术工作人员。

尽管 1 月 12 日的地震造成了破坏，但是，海地没有出现流行病或者社会动荡的第二波灾难。不过，这一相对成功是岌岌可危的。海地政府面临短期和长期挑战，例如组织选举、维持营地秩序、重建和清理垃圾以及在很大程度上取决于是否可以提供临时和

永久住所的安置流离失所者问题。为了应对这些挑战，海地必须能够依靠其政府的果断领导和国际社会的持续支持。进行所有海地人都可以接受结果的选举是朝着这个方向迈出的重要一步。

主席(以英语发言)：我感谢穆莱特先生的通报。

我现在请海地代表发言。

梅罗雷先生(海地)(以法语发言)：主席先生，首先，我谨感谢你和安理会成员召开本次辩论会，再次表明安理会对海地的关心。也请允许我感谢穆莱特先生作了非常全面的通报，概述他在海地担任的特殊职位上所看到的情况。

穆莱特先生的通报如此全面，以致我难以增加任何内容。实际上，穆莱特先生清楚地描述了政府面临的挑战。我将提及两项挑战：已经提到的定于今年 11 月 28 日举行的立法和总统选举问题，以及在 1 月 12 日地震之后国家的重建工作。

关于第一项挑战——选举，我可以代表政府向安理会保证，将竭尽全力举行可信和透明的选举，其结果将被人民所接受。

显然，第二项挑战——恢复工作，必然需要下届政府具备必要的合法性，以领导重建进程取得圆满成功。

正如已经强调的那样，在重建工作中，海地恢复临时委员会现正在发挥作用。正如穆莱特先生指出的那样，在该委员会最近的会议上批准了若干项目，尽管我们缺乏启动这些项目的资金。因此，再次显然需要国际社会的捐助，特别是兑现认捐和有效提供在 3 月 31 日会议上允诺向我国政府提供的资金，这是极其紧迫的，以确保不辜负人民的期望。

正如穆莱特先生指出的那样，秘书长的报告(S/2010/446)突出了安全局势的脆弱性。130 万人民由于 1 月 12 日地震而流离失所或受到其他影响，重建工作变得越来越紧迫和有必要，并且不能低估它对安全局势的影响。这就是为什么我国政府和国际社会确保向该委员会提供认捐款是如此重要，以避免重建工作的任何拖延，并确保不会由于未满足人民对于改善条件的合法期望而发生暴力。

正如穆莱特先生指出的那样，仍然有许多工作要做。当然，这将是一项长期的工作。主席先生，我谨向你和安理会成员保证，我国政府致力于确保在良好条件下开展这项工作。我们知道，明年初将会有一个新的行政当局，但是本届行政当局仍然想要为新的行政当局能够继续进行已经开始的工作打好基础。

至于资金筹供，正如已经指出的那样，迄今为止只提供了认捐额的 18%，并且我知道临时委员会共同主席——前总统比尔·克林顿和贝尔里夫总理——已要求我们的国际伙伴增加这一百分比，以便能够执行获得批准的项目。在这方面，我能做的事就是感谢已经捐款的国家，并代表我国政府呼吁尚未或只是部分捐款的国家提供捐款，并向它们保证，政府已经竭尽全力确保对这些资金进行透明及和平的管理。

最后，请允许我再次代表我国政府，对迄今为止我国选举进程和重建所获得的援助表示赞赏。我感谢整个国际社会。我不想提名字，但是我不能不提我们邻近的区域和次区域社区提供的捐助。

这就是我在穆莱特先生作了非常全面的通报之后要补充说的话，我再次向他表示感谢，并对安理会成员和你，主席先生，表示感谢。

主席(以英语发言)：我现在请安理会成员发言。

莱斯女士(美利坚合众国)(以英语发言)：我们感谢秘书长提出他最近关于海地局势的详细报告(S/2010/446)。我也谨感谢特别代表穆莱特娴熟和兢兢业业的领导，以及他今天的全面通报。我也感谢梅罗雷大使从海地政府的角度对局势进行了总结。

美国最强烈地支持和最深切地感谢联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的全体工作人员和人员在极其困难的条件下所做的出色工作。我们同样认为，海地的政治局势依然脆弱，但是在举行 11 月选举方面所取得的进展是积极的。我们肯定联海稳定团为推

动实现这一前景并向今后选举提供广泛支助所做的辛勤工作。和平和可信的选举以及向新政府移交权力，将是海地进步过程中的主要里程碑。

我们也欢迎联海稳定团努力协助海地国家警察和其他方面提供安全和稳定的环境，并且赞扬他们在整个极具挑战性的时期中为维护全面稳定所做的工作。美国对境内流离失所者营地和附近社区的脆弱民众深感关切，特别是对性暴力和基于性别的暴力程度深感关切。尽管我们理解缺乏可靠和全面数据所造成的困难，但是任何程度的性暴力或基于性别的暴力都是不可接受的，并且我们赞赏联海稳定团目前为处理这一局势所作的努力。我们赞赏以更基于社区的方法使用军事部门的计划。我们同意，这应当对境内流离失所者营地内部和周围的性暴力和基于性别的暴力产生影响。

处理性暴力和基于性别的暴力的关键问题，必须成为在重建过程中增强妇女能力的更广泛努力的一部分。我们鼓励联海稳定团将其工作扩大到境内流离失所者营地及其在太子港内外的附近地区以外。美国同意，更多的武器和毒品流入海地是一个动乱因素，我们鼓励联海稳定团想办法利用其现有能力，尽可能帮助制止这一流动。

我们了解，根据第 1908(2010)号决议关于增加人数的授权，正在顺利地部署军事部队。我们期待着看到他们为稳定与安全作出贡献。

秘书长的报告提到关于部队缩编的讨论。我们确认，这次增兵确实是临时性的。话虽如此，我们认为，任何关于缩编的讨论都必须以海地实地的安全状况、安全基准的实现情况以及在飓风季节过后，选举与明年早些时候和平移交权力进程的完成情况为依据。

警察部队的部署有时充满挑战，但大体上已步入正轨。我们鼓励各国支持第 1908(2010)号和第1927(2010)号决议，并部署警察以支持这项至关重要的任务。美国在海地驻有 45 名警员，而我们正在作出努力，争取使我们的单独警察特遣队规模在未来数月增加一倍。我们欢迎其他会员国作出贡献。

维奥蒂夫人(巴西)(以英语发言)：我感谢秘书长特别代表埃德蒙德·穆莱特的通报，更重要的是感谢他在极具挑战性的情形下所作的奉献和对联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的干练领导。我还感谢莱奥·梅罗雷大使今天的发言。

摆在我们面前的秘书长的报告(S/2010/446)使人们有理由对海地的未来再次抱有希望。尽管遭受了巨大的人员与物质损失，但海地局势一直保持稳定，恢复工作正在取得重要进展，至关重要的政治进程已恢复。应当赞扬海地人民取得了这种成就。要巩固这些成就和应对所面临的挑战，海地政府必须在安全、恢复与重建及选举这三个优先领域发挥强有力的领导作用，国际社会必须在这些领域提供持续支持。

安全局势保持稳定，这一事实令人欣慰。我们还高兴地得知，安理会核准增加的军事人员的部署接近完成。警员的增加使联合国警察任务得以扩大，这一点在现阶段至关重要。我们认为，必须维持所核准特遣队的兵力。

令人欣慰的是，已采取了若干措施，并且正在规划其他措施，以确保住在境内流离失所者营地的海地人——特别是妇女和儿童——的安全。这一点至关重要。我们鼓励联海稳定团继续注重保护境内流离失所者的安全，尤其注意保护他们免遭性暴力和基于性别的暴力侵害。通过加强减少社区暴力方案和速效项目，将使执行这项任务变得更为容易。

值得特派团关注的另外两个重要领域是：武器流通数量的增加和某些毒品的转运。后者尤其令人不安，因为它有可能损害海地未来所依赖的机构。从长远看，这些问题只能通过海地机构的能力建设与加强得到解决。因此，我们感到高兴的是，900 名新招募的警察于本月早些时候在海地国家警察学院开始接受训练。必须加倍努力，以弥补在地震中失去的人员

数量和专门知识。我们敦促国际社会进一步支持海地国家警察。我高兴地报告，巴西联邦警察一直在若干领域为海地学员提供专门训练。

悲剧发生八个月后，令人感到欣慰的是，海地民众最紧迫和最基本的人道主义需求正得到满足。我们向为促成此事付出无私和慷慨努力的所有人表示深切感谢。然而，恢复工作远未完成，重建仍然是一项巨大挑战。目前最紧迫的需要是确保提供尽可能好的保护，以免遭飓风与水灾影响。我们注意到，已在这方面采取了若干步骤。我们敦促海地政府和联海稳定团继续注重这个问题。

为推进恢复和加速重建，以下三项措施似乎特别重要：清除瓦砾废墟、确定并准备用于重新安置的土地和立即执行重建项目。这些方面相互关联、同等重要，但今天我要简要谈谈最后一个方面。

海地恢复临时委员会和海地重建基金的设立是非常重要的步骤。我们向所有促成此事的人表示赞扬。委员会批准了首批超过 10 亿美元的项目，这证明了委员会的相关性。目前当务之急是为这些项目供资，并且以打破迄今一直无助于加强海地国家机构的国际援助模式的方式为这些项目供资。在这方面，令人不安的是，据报告，迄今不到 10%的认捐援助有望通过海地重建基金提供。巴西已向该基金提供 5 500 万美元，其中包括 1 500 万美元的直接预算支助。重要的是立即支付所认捐的资源，并以支持海地优先事项和机构建设的方式予以提供。

尽管海地政府的运作能力正得到恢复，但联海稳定团根据第 1927(2010)号决议向海地当局提供后勤支助与技术专门知识特别重要。我们高兴地得知，在这方面已经采取步骤，并且目前正在规划有关措施。巴西认为，作出一切努力争取尽可能高效和快速地提供这种援助是绝对必要的。

11 月份的选举将具有非常重要的意义。这些选举将进一步巩固定期依照宪法移交权力的理念，并将使立法机制得以充分恢复，紧迫的宪法改革得以完成，从而有助于为经济增长与投资营造更有利的环境。要想充分取得这些成果，选举必须自由、可信和透明，并在一个平静和安全的环境中举行。我们希望并期望海地所有政党将本着这一精神行事。

联海稳定团、美洲国家组织和双边伙伴已经在同海地当局密切合作，以支持它们的选举筹备工作。巴西已经捐助了 50 万美元。海地还需要更多的捐款和持续不断的政治支持。我们敦促所有捐助方尽可能慷慨和灵活。

地震发生八个月后，已取得了巨大成就，但仍有更多工作要做。国际社会有一个独特的机会来协助海地人民和政府建设一个有效的国家和进一步加强其民族。我们应当怀着决心，并从符合我们共同利益的长远角度抓住这个机会。

布里安先生(法国)(*以法语发言*)：我首先要向特别代表埃德蒙德·穆莱特先生表示敬意，我饶有兴致地听取了他的通报。我赞扬他作为联合国海地稳定特派团(联海稳定团)领导人所作的承诺。联海稳定团在海地发挥着至关重要的作用，其工作人员在仍然非常艰难的条件下作出不懈努力。穆莱特先生受到海地人的尊敬与信任，他应当得到安全理事会的全力支持。

我还饶有兴致地听取了海地常驻代表梅罗雷大使所作的发言。我向他保证，法国致力于继续向海地提供支持。

自我们上次召开关于这一议题的会议以来，一个选举进程已在海地拉开序幕。正如秘书长在其报告(S/2010/446)中指出的那样，至关重要的是，总统和议会选举应在尽可能好的条件下举行，以便为该国提供强有力的治理，并使海地领导人能够开展重建努力。联海稳定团已在通过提供技术、安全和后勤支持为目前的努力作出贡献。我们呼吁海地当局支持这一进程的顺利开展。

在这方面，联海稳定团继续在斡旋、维持公共秩序、促进人权和加强法治等各个方面发挥至关重

要的作用，而这些方面现在比以往任何时候都更应居于特派团任务的中心位置。联合国特派团的工作显示了维和行动任务的复杂性。但是，为了继续有效执行任务，联海稳定团需要足够的资源，特别是我们应当确保它有足够的警力。这对于确保弱势群体的安全至关重要；我指的特别是妇女，必须优先考虑妇女安全。

尤其是在海地，鉴于现实状况，联合国工作是否取得成功取决于在当地作业各方能否有效协调。各机构、基金和方案在其工作领域，不论是促进民主、发展或安全领域，相互协调工作都至关重要。

今年 3 月在纽约举行的会议开辟了新的前景。国际社会积极动员并作出承诺。我们欢迎海地恢复临时委员会的设立和开始工作，因此能够明确界定优先事项。正如秘书长在报告中强调，兑现所有承诺极端重要。应当让捐助方了解已经确定的需要和优先事项。我们还必须继续充分关注援助成千上万流离失所者的问题，他们不知还将在收容营地居住多久。时间越长，越迫切需要解决他们的需要，特别是为了安全原因。

法国正在向海地提供大量援助，在 2010-2011 年期间将提供 3.26 亿美元，并将在各个领域，特别是教育、治理和警察领域进一步开展技术合作。我们还致力于加强法治，包括帮助培训法官。此外，法国将承担欧洲联盟很大一部分的援助，欧盟代表稍后将介绍其中细节；法国预先表示，我们赞同他的发言。

法国还坚决支持和参加联海稳定团，包括部署近 140 名宪兵和警官，使法国成为联海稳定团警察的最大派遣国之一。我国还直接支持海地国家警察和消防队，特别是派遣 110 辆车辆。最后，我国已与联海稳定团协调部署军事工程能力，帮助清理太子港和执行这方面其他紧急任务。

法国将与联合国密切协调，继续协助海地人民和政府。这将成为由国家以及地方社区，包括法国加勒比部门、非政府组织和侨居法国的海地人参与的全面努力的一部分。

伊索兹-恩贡代特先生(加蓬)(以法语发言)：主席先生，我首先祝贺你主动倡议召开本次辩论会，讨论海地政治、安全和人道主义局势的发展。我也要感谢秘书长就这些问题提出详细的报告(S/2010/446)。最后，我感谢海地常驻代表为我们提供特别有益的信息和分析。

各国成员可以回顾，在若干海地问题国际会议上，包括 2010 年 3 月 31 日捐助方会议和 2010 年 6 月 2 日在多米尼加共和国举行的会议上，海地政府向国际社会承诺，将在 2010 年 11 月 28 日举行大选。在这方面，我国代表团欢迎海地政府迄今所采取的步骤，创造有利于组织上述选举的条件。

因此，加蓬敦促海地政府和有关各方遵守这一时间规定，充分参与完成目前正在进行的宪法改革进程。考虑到举行这些选举将对海地恢复与重建进程产生的影响，加蓬支持联合国海地稳定特派团(联海稳定团)、海地政府和民间社会目前协调选举筹备工作。

同样，我国赞赏国际社会在这方面所作的努力。特别是，我们欢迎欧洲联盟慷慨捐助 3.9 亿美元，以及南美洲国家联盟宣布将提供 2 亿美元的财政援助。

在安全方面，我们感到高兴，局势基本保持平静。但是，我国代表团继续对于妇女和儿童遭受性暴力和基于性别的暴力侵犯以及团伙组织犯罪现象重新抬头，包括囚犯越狱，表示关切。因此，我们支持保持联海稳定团现有军队和警察兵力，确保对海地安全和国防力量的支持。

关于人道主义局势，特别是流离失所者问题，我们支持秘书长呼吁建立一项全面战略，以便重新安置地震灾民。

关于海地灾后恢复和重建，我国代表团鼓励捐助者履行承诺。建设一个稳定和繁荣的海地在很大程度上有赖于捐助者是否履行承诺。

毫无疑问，海地灾后重建是对国际社会的一项挑战。从这个角度出发，加蓬支持旨在促进海地政府有效执行海地《国家恢复与发展行动计划》的努力。

最后，我国代表团重申，我们支持联合国海地问题特使比尔·克林顿总统和联海稳定团及其团长埃德蒙德·穆莱特特别代表的行动。

普恩特先生(墨西哥)(*以西班牙语发言*)：首先，我愿同前面的发言者一样，感谢埃德蒙德·穆莱特先生非常全面的通报和他作为联合国海地稳定特派团(联海稳定团)团长所作的值得称道的工作。我也赞扬梅罗雷大使出席本次安全理事会会议，我们认为，这不仅重要，而且值得欢迎。我还要指出，我国代表团完全赞同乌拉圭常驻代表稍后将以海地之友小组的名义所作的发言；因此我仅以我国代表的身份发言。

海地震灾后九个月，联合国动员国际努力和援助以便应对人道主义紧急状况，协助海地灾后恢复的能力，已经得到充分显示，尽管众所周知，海地遭受巨大的人力和物质损失。

安全理事会果断应对，立即增加联海稳定团人数，加强援助团能力，在现有任务规定内扩大援助团活动范围，加强对海地政府的技术、作业与后勤援助，值得赞扬。

即使如我们刚才听到的那样，海地政府已经加倍作出努力，发挥领导作用，协调人道主义与灾后重建活动，以及采取措施预防难以预料的自然灾害，这仍然需要加强海地国家能力，以便海地能够全面承担责任。所幸，我们有联海稳定团的支持，能够创造政治、安全、保护与灾后恢复的机会，使海地能够朝着建设一个有利于海地重建与发展的环境发展。

毫无疑问，联海稳定团始终在灾难情况下发挥维护稳定、促进重建、确保国家机构生存和支持海地人民的至关重要作用。但是，正如特别代表和梅罗雷大使介绍的那样，今后数月海地将面临诸多挑战。因此，我们认为，联合国和国际社会必须加强对海地人民和政府的支持，以便将这些挑战变成机会，帮助海地克服该国经济和社会发展领域存在的结构性问题及其体制脆弱性。

我国代表团欣慰地看到在政治上达成协议和政府决心在 11 月 28 日举行选举。这些作法都有决定性的意义，可以保证海地的政治稳定、法治和民主进程。这些关键要素有助于该国的复原和社会经济发展。我们同意秘书长的看法，认为选举进程具有公信力和合法至关紧要，因为政治稳定大都取决于此。毫无疑问，联海稳定团可在这项进程中发挥关键作用，协调国际提供的选举援助；与联合国开发计划署、美洲国家组织和其他相关国际行为者合作，向临时选举委员会提供技术、后勤和安全支助；和协助助长对这项进程的必要信任。

我国代表团也支持秘书长的建议，同意在对安全局势重新作出评价以前，维持联海稳定团目前的人员编制，以便保证 2011 年海地选举之后的稳定和安全。这将使我们能够具体了解选后政治状况、海地国家警察的能力，特别是保护流离失所者的能力以及与援助活动有关的支持。

墨西哥代表团确知需要恢复海地人民对他们政府的信任，也需要制定具体措施推动对话和民族和解，以便创造条件使海地社会能实现共同的未来。

墨西哥鼓励联海稳定团继续支持海地政府进行能力建设和向海地国家警察及司法和公共安全部以及主要司法和惩教机构提供咨询意见，以便推动警政改革；支持重要司法服务；化解与土地法、争产、失踪人口、监护和继承有关的争执；和支持政府致力于遏止和打击有组织犯罪和毒品贩运。

最后，我国代表团同意秘书长的看法，认为重建海地是一项长期工作，它需要国际社会的持续支持和承诺以及海地政府的牵头领导。联海稳定团的成功及其缩编也取决于重建工作是否取得进展和是否可行以及是否设立体制结构支持该国的能力。

厄内莫拉先生(尼日利亚)(*以英语发言*)：我要感谢埃德蒙德·穆莱特先生所作的全面通报和他在困难

和不易的环境中作出的杰出工作。我也感谢海地常驻代表对安理会所作的进一步情况介绍。

我将集中就选举、人道主义挑战和安全问题谈谈我的看法。关于选举，海地自通过第 1927(2010)号决议和成功举办几次捐助方会议之后，该国国内呈现出积极的气氛，这已帮助创造了能够在 2010 底以前举行总统、议会和市镇选举的有利条件。不过，在国内也有对选举方式表示不满的暗流，但这种不满不应使选举无法进行，也不应破坏至今取得的和平和稳定。

所有利益攸关方都需努力推动自由和公平的选举，并应通过谈判解决相互之间的歧见。联合国海地稳定特派团(联海稳定团)在支持选举进程方面能够发挥关键作用，特别是为选举的举行提供后勤和技术援助。特别代表在重建海地各主要政党和选举进程之间的信任所发挥的调解作用也令人赞赏。

在安全方面，我们欣慰地注意到，海地的安全局势在报告所述期间有了改善。联海稳定团人员根据第1908(2010)号决议进行扩充和加强它的活动都大大助长了这种发展。不过，大量境内流离失所者营地的持续存在和营地内持续发生许多性暴力和基于性别的暴力事件都是急需解决的安全威胁。对妇女和女童需要加以保护，也需将性罪犯绳之以法。

通过海地边境进行的毒品贩运正在对该国的一般发展产生消极影响，这应有效加以遏止。世界各国必须持续给予支持，以便建立当地执法机构的能力，使其能够执行宪法赋予的职责，特别是落实与有效内部稽查、边界管理和追查非法武器运送有关的任务。

关于人道主义问题，机构间常设委员会在其 7 月份关于应对海地人道主义危机的报告中指出，虽然海地的救济行动已经达成了许多目标，但各项人道主义的需求，尤其是对临时居所的需求依然庞大。因此，需要制定更加全面的战略来解决境内流离失所者的困境，提供人道主义保护和临时居所，并设法满足他们的基本需要，包括医疗、能源和教育方面的需要。对妇女和儿童尤应优先对待。

我们欣见联海稳定团与联合国国家工作队和国际合作伙伴进行合作，共同致力于加强海地政府的治理能力。我们赞赏目前推行的现金及粮食换工作方案。自今年年初以来，这些方案已使 150 000 人能赖以生存。

我们也赞赏海地总理贝勒里夫和美国前总统克林顿共同担任主席的海地恢复临时委员会发挥的重要作用，它将亟需的资源引导到海地。及时发放在2010年3月国际会议上募得的资金不仅使该国政府能够落实使海地完全复原的行动计划，它也有助于使该国政府完全掌控重建进程。在这方面，尼日利亚在未来几天将支付一张 500 万美元的支票，以兑现它在今年 3 月份捐助方会议上的承诺。

考虑到联海稳定团在海地持续发挥的关键作用，我们支持再将它的任务期限延长一年。

王民先生(中国)：主席先生，我感谢你召集今天的会议。我也要感谢联合国秘书长特别代表埃德蒙德·穆莱特先生的通报。

今年1月海地强烈地震对海地及联合国等国际社会的共同努力造成了重大打击。令人欣慰的是，震后 8 个月来海地安全局势总体保持稳定，灾后恢复和重建工作逐步展开，海地政府机构逐渐恢复运作，今年 11 月还将举行总统和议会选举。

我们关切地注意到，海地局势稳定、国家重建与经济社会发展仍面临重重困难和挑战。如海地国家机构，特别是警察、司法与监狱系统能力恢复仍较缓慢。部分地区刑事犯罪有所上升。

今年 11 月选举前后，至明年政府交接期间，将是海地安全局势的敏感期。我们希望海地政府在联海稳定团和地区组织等支持下，加快恢复警察、司法等机构能力，消除安全隐患，确保在安全稳定环境下举行自由、公正、可信的选举。

长期极端贫困与经济社会发展落后是阻碍海地实现持久稳定的根源。海地要实现持久稳定，关键在恢复重建，和落实千年发展目标方面取得长足进展。

一方有难，八方支援。中国与国际社会一道，在震后向海地政府和人民提供了援助。海地实现灾后重建是一个长期、复杂、艰巨的过程。落实海地灾后重建计划，需要国际社会的持续支持和帮助。我们希望各方充分尊重海地政府和人民的自主权和首要责任，充分考虑海地的国情与实际需要。

联合国应根据各机构职责划分，充分发挥安理会、经社理事会及联合国开发计划署等机构的作用，加强与地区组织的协调，时时考虑有联合国建设和平委员会介入的可能性。

6 年来联海稳定团对海地稳定进程发挥了重要作用。我们赞赏穆莱特先生、联海稳定团及其他联合国人员在极其艰苦的环境下所作的努力。在当前海地局势依然脆弱的情况下，我们支持联海稳定团继续存在。联海稳定团应集中精力，履行维护海地安全、稳定的授权，确保有限资源发挥实效。

我们赞同秘书长报告(S/2010/446)有关思路，希望秘书处和联海稳定团，结合明年海地政府交接后的安全局势，适时对联海稳定团规模组成、资源与工作需要等进行评估。

丘尔金先生(俄罗斯联邦)(*以俄语发言*)：我们感谢秘书长特别代表埃德蒙德·穆莱特先生全面地通报了海地最近的局势发展，并提交了秘书长有关联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的报告(S/2010/446)。我们欢迎海地常驻代表梅罗雷先生所作的发言。

我们赞同报告中的主要结论和评估。海地的政治及社会经济局势在震后仍不稳定。安全局势虽然看起来平静，其实仍然是脆弱的。严峻的挑战依然存在，例如境内流离失所者大量存在、生活条件艰苦、犯罪帮派活动增多和执法机构软弱。特别是在竞选即将开展的背景下，这存在着出现社会动荡的条件。

然而，由于国家领导层以及国际社会所作的努力，海地人民成功地避免了在震后出现大规模动荡和流行病的情况。议会和总统选举定于 11 月 28 日举行，其准备工作已经取得了一些进展。在我们看来，联海稳定团将发挥重要作用，为即将举行的大选确保安全，并为选举的进行提供技术援助。此外，特派团也应同国际和区域合作伙伴一道，在组织投票方面协调外来的援助。

我们欣慰地注意到，海地境内流离失所者对人道主义的急迫需求大都得到满足。然而，令人感到特别关切的是，大约还有 130 万海地人依然在境内流离失所者的营地生活。

海地恢复工作的主要责任应由海地人民承担。在这方面，我们欣见，海地政府已经开始在协调人道主义工作和恢复工作方面担负起领导作用。设立海地恢复临时委员会和特设总统重建委员会就是这种发展的证明。

我们赞赏联海稳定团及其团长穆莱特先生在执行特派团任务方面所作的努力。特派团中军事和警察组成部分的规模显著增加，这使特派团能够为暂时流离失所者的营地提供更可靠的保安并为人群中最弱势的群体提供保护。

在海地一个严重的不稳定因素是毒品贩运。不幸的是，在地震之后，毒品转运路线迅速得到恢复。在这方面，我们支持特派团帮助海地人民加强其边境的看守和巡逻所采取的措施。

我们欢迎区域各国给予海地的全面支助。我们注意到，联合国海地问题特使比尔·克林顿总统为动员捐助方支助该国作出的努力。我们期待着特派团和联合国国家工作队迅速编制一份全面战略框架方案，作为联合国系统制定为海地提供援助的各项后续活动的基础。我们赞同报告提出的看法，即在海地选举之后以及在新总统和政府上台之后，有必要对安全局势进行一次全面评估，以便制定缩编部署到该特派团的军事和警察增补人员的计划。

考虑到海地所遭受的悲剧的严峻程度，我们支持秘书长的呼吁，即国际社会继续向海地提供全面支助，直到该国国力得到全面恢复为止。

西田先生(日本)(以英语发言)：首先，我谨感谢秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团(联海稳定团)团长埃德蒙德·穆莱特先生所作内容翔实且全面的通报。我也要对联海稳定团的男女官兵表示敬意，对他们在震后艰苦环境中展现出了尽忠职守和坚韧不拔的精神表示敬意。我还要表示，日本赞赏海地代表所作的发言。

此外，我欣见加拿大总督米夏埃尔·让女士被任命为教科文组织海地问题特使以及她将很快开始她作为特使的工作。

我欣见秘书长在本月印发了有关联海稳定团的报告(S/2010/446)。正如报告提及的那样，海地最迫切的挑战是举办定于 11 月 28 日举行的总统和议会选举。政治稳定是海地实现全面稳定的一个关键组成部分，而这些选举是实现政治稳定的先决条件。在这方面，选举必须以公正、透明和安全的方式进行，并确保海地人民的广泛参与。

有鉴于此，我们鼓励联海稳定团与国际社会协调合作，向海地政府提供必要的技术、后勤和安全援助，使选举能够顺利进行。日本也将和海地政府、联海稳定团以及其他国际组织合作，使各次选举能够顺利成功。

日本赞扬联海稳定团、部队和警察派遣国成功地保持了海地安全局势的相对平静。与此同时，我们希望对以下问题表示关切：在境内流离失所者营地性暴力和强行驱逐事件屡屡发生；存在囚犯逃出倒塌监狱的情况；和毒品转运和绑架事件有所上升。

在这方面，我们欢迎多米尼加和海地警察之间的合作在联海稳定团的主持下得到了加强。没有稳定的安全局势，海地就无法重建。因此，我们敦促联海稳定团尽一切努力维持安全的环境，并向海地国家警察提供足够的能力建设支助。日本还注意到，联海稳定团持续不断地开展活动，根据第 1927(2010)号决议向海地政府的法治机构提供后勤和技术支助。

我们还看到了秘书长的意见，即应该维持目前部队和警察的人数，直至新政府成立后对安全环境作出评估。将于 10 月中旬考虑延长联海稳定团的任务期限。日本将支持延长任务期限，并将以建设性的方式参加安全理事会对该事项的讨论。

日本政府派遣了由大约 330 名人员组成的日本地面自卫队工程连，这一自卫队特遣队为海地的重建作出了贡献，同多米尼加共和国一道，完成了清除废墟、拆除受损建筑物、修缮境内流离失所者营地设施和修修复边界上道路的任务。此外，日本政府还继续履行对海地人民的义务，提供了临时住房，实施了各种防止感染措施、分发粮食，以及派遣救灾专家。日本政府最近还决定向警所提供必要的设备，支持海地的边界管制能力。我坚信，这些活动将有助于加快海地的重建进程。

发生灾难已经有 8 个多月了，我们认识到，应该进一步加快重建工作，确保持续不断地向海地人民提供必要人道主义支助。在这方面，对联海稳定团的期望很高，我们呼吁联海稳定团继续在其任务规定范围内，为海地的重建最大限度地发挥自己的潜力。

我们欢迎 4 月份设立了海地恢复临时委员会，该委员会已开始工作，在协调长期重建工作方面发挥了作用。为了实现海地重建，国际的持续参与至关重要。从这一观点出发，日本政府将同海地政府、海地恢复临时委员会、联海稳定团以及国际社会密切合作，借助日本作为地震多发国的经验和知识，继续为海地的重建提供支助，同时将重点放在教育、保健、就业和法治等领域。

巴尔巴利奇先生(波斯尼亚和黑塞哥维那)(以英语发言)：我感谢秘书长特别代表埃德蒙德·穆莱特先生的全面通报，并感谢海地常驻代表在安理会发表的补充评论。

波斯尼亚和黑塞哥维那肯定海地政府的努力。在国际社会的稳步援助下，海地政府基本上正克服海地在地震发生后时期遇到的紧迫人道主义和安全挑战。

我们赞赏国际社会为应对其余挑战和帮助海地人民建设繁荣的未来所做的努力和承诺。

但是，要解决地震带来的巨大后果，还需要做更多的工作。海地仍然面临严峻的现实，还有几十万境内流离失所者，政治、社会和经济局势十分脆弱。在今后一段时期，主要是要开展全面的重建工作和举行总统和立法选举。在这段时期内，保证该国的稳定和安全极其重要。

关于即将举行的总统和立法选举，根据政府制定的时间表，选举将于 2010 年 11 月 28 日举行。我们敦促政府利用一切可以利用的手段，确保选举是自由和公正的。只有可信和合法的选举，才能保障该国这一关键时期的政治稳定。联合国海地稳定特派团(联海稳定团)在根据安全理事会第 1927(2010)号决议在组织选举方面向海地政府提供援助方面具有重要的作用。联海稳定团同联合国开发计划署协作，继续向临时选举委员会提供技术支助，这一点至关重要。

考虑到选举是一项潜在的安全挑战，建议联海稳定团应该同海地警察合作，制定一份综合选举后勤与安全计划。在同其他国际利益攸关方一道为选举的准备工作提供国际援助方面，联海稳定团的协调作用至关重要。

考虑到海地的原有情况以及地震带来的巨大灾难，必须确保国家机构能够得到重建。重建并加强安全部门以及司法和刑罚系统，是保持稳定和安全环境的基本前提条件。波斯尼亚和黑塞哥维那认为，没有安全的环境，就不可能有实质性的恢复和发展。联海稳定团为海地国家警察提供的援助，在提供安全方面发挥了重要的作用，是极其重要的。联海稳定团与海地国家警察一道，为境内流离失所者营地提供了尽可能多的保护和解决针对妇女和儿童的暴力方面进行了合作，这一合作值得赞扬。关于司法和刑罚系统，我们支持联海稳定团向海地政府提供面向这些机构的援助，这种援助对于法治而言至关重要。

我们赞同秘书长的看法，即海地政府面临的重要挑战是持续不断地安置流离失所者。在这方面，政府的坚定承诺和国际社会的援助对于找到办法解决这一复杂而微妙的问题而言至关重要，这一问题对其他许多问题具有影响，如果持续得不到解决，很可能带来严重的问题。

波斯尼亚和黑塞哥维那欢迎海地恢复临时委员会的建立，它将对海地的中、长期重建进行协调。重要的是，各捐助方必须继续它们对海地的承诺。在这方面，我们衷心感谢秘书长特别代表、美国前总统克林顿为此所做的努力。

在这一富有挑战性的时期，联合国和联海稳定团在海地发挥了重要的作用。必须进一步加强海地人民和联合国之间的伙伴关系，维持积极的发展，应对其他继续存在的挑战。只有通过联合国和海地政府的共同和及时的努力，才能取得实际的成果，才能为这一自豪的民族带来更美好的未来。

最后，我谨代表波斯尼亚和黑塞哥维那对特别代表穆莱特以及联海稳定团工作人员表示赞扬，感谢他们迄今的不懈努力和开展的重要工作。

萨拉姆先生(黎巴嫩)(以阿拉伯语发言)：我感谢秘书长特别代表埃德蒙德·穆莱特先生就秘书长关于联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的报告(S/2010/446)所做的通报。我还感谢海地常驻代表的发言。

我们很高兴海地政府决定于 11 月 28 日举行选举，我们知道，从技术性观点来看，组织这些选举是可能的。我们欢迎海地政府采取的措施，包括颁布适当的组织法令、对愿意参加选举的政党进行登记以及采取其它相关步骤。

我们也欣见联海稳定团发挥作用，为海地提供安全援助，根据第 1908(2010)号决议参与震后恢复工作，并根据第 1927(2010)号决议提供选举援助。我们感谢捐助国承担了 2 900 万美元的选举费用，也感谢向特派团派遣部队的国家，并呼吁加强特派团的警察

部分，目前该部分约有 3 000 名警官，尽管第 1927(2010)号决议核准的警力是 4 300 人。警察部队的增强将提高特派团保护难民和流离失所者以及协助海地国家警察的能力。

我们欣见震后安全局势趋于稳定，因为地震原本可能引发社会动荡。不过，安全局势依然脆弱，这是由于震后囚犯越狱造成黑帮类型活动、包括持械人身攻击、性暴力和其它暴力在内各种暴力行为以及毒品贩运活动增多，毒品贩运活动似乎未因地震而受到影响。我们呼吁加强法治，并且改革和促进司法。

令我们感到震惊的是人道主义局势不断恶化，特别是在难民营中，那里有 130 万人生活在 1 300 个难民营中。由于缺少在近期建设永久住所的计划，他们的处境更为悲惨。我们呼吁捐助国尽快兑现它们在 3 月份捐助者会议上作出的认捐。海地迄今为止只收到了 5.06 亿美元，仅为认捐金额的 19%。

我们重申海地政府和人民当家作主的重要性，并且希望，海地将能够在恢复进程中发挥主导作用。

迈尔-哈廷先生(奥地利)(以法语发言)：首先，我要感谢秘书长海地问题特别代表埃德蒙德·穆莱特先生出色地通报了秘书长的半年期报告(S/2010/446)，并感谢他作为联合国海地稳定特派团(联海稳定团)团长所作的不懈努力。我也要感谢身处海地的所有联合国工作人员在非常困难的环境中所做的杰出工作。我们应当为他们提供需要的一切支持。

我还要感谢海地常驻代表今天与会。我们欢迎海地政府为确保国内政治、经济和社会稳定所做的努力。

奥地利赞同欧洲联盟代表稍后将要作的发言。我谨以我国代表团名义补充如下几点。

自我们上一次在安理会讨论海地问题(见 S/PV.6303)以来，已经在实地取得许多进展。我们知道，目前这个阶段将是一个高危阶段，必须与对待选举的组织和该国的重建一样，积极寻求实现安全和保护这两个目标。我敢于说，迄今在实现这两个目标方面所从事的工作是成功的。

奥地利特别希望强调，联海稳定团的工作在法治和保护平民，特别是在保护妇女和儿童方面具有重要作用。奥地利欢迎联海稳定团与海地国家警察紧密合作，采取措施保护营地内的境内流离失所者。安理会在第 1927(2010)号决议中核准增加的警力已取得预期成果。已经修订了联海稳定团的各项作业程序，以便使这些程序更有效地处理性暴力问题，我们对此表示欢迎。奥地利还确认，联海稳定团在协助海地政府筹备和举行总统选举和立法选举以及协调选举援助方面开展了重要活动。

我们认识到，尽管迄今为止取得了重要进展，但仍有许多工作要做。我们同意秘书长的评估意见，即：新总统就职和新政府成立后，在对安全局势进行评估之前，联海稳定团的警察和军事特遣队必须维持其现有兵力。必须开展可信、公平与合法的选举，以确保该国的进一步稳定和重建。

奥地利重申，海地妇女参与选举进程是重要的，并希望这种参与继续得到鼓励和促进。

关于保护最脆弱人群的措施，必须作出不懈努力，甚至要加强努力。我们同意秘书长关于必须在海地建立一个稳固的保护性环境的意见，我们也希望，流离失所儿童的需求以及打击剥削和贩运这些儿童的行为的问题在保护活动中将继续得到特别关注。在这方面，我们希望更多地了解有关保护平民战略的更多信息，我们知道，联海稳定团正在更新这项战略。我们希望秘书长特别代表能提供有关他为该战略所规划活动的更多信息。

除已采取的打击性暴力的措施外，重要的将是调整完善预防性暴力的全面战略和向受害者提供支助的一揽子措施。因此，我们支持秘书长提出的、协助司法和公安部设立旨在帮助性暴力受害者警察分局的建议。同样紧迫的是要改善当前海地监狱的条件，以减少囚犯人数，并限制过多的审前关押。

就奥地利而言，我们已调集近 1 700 万美元的捐款和人道主义援助，用于紧急援助和重建。其中一部分资金已提供给联合国系统、红十字国际委员会和奥地利的非政府人道主义组织。我国公民还为海地受害者捐资近 4 500 万美元。最后，我要向海地政府和人民保证，在他们努力建设正初见雏形的新海地时，国际社会将会继续与他们站在一起。

鲁贡达先生(乌干达)(以英语发言)：主席先生，我感谢你组织本次辩论会，也感谢秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团(联海稳定团)团长埃德蒙德·穆莱特先生所作的全面和有益通报。我还要感谢海地常驻代表所作的发言。

我们赞扬海地问题特使克林顿总统、秘书长特别代表和联海稳定团工作人员作了各种努力，支持海地政府和人民在毁灭性地震发生后提供基本服务、进行灾后恢复和协调亟需的国际支助。

我们赞扬海地政府和人民不同寻常的韧力。我们欣慰地注意到，太子港和各地区流离失所民众的紧迫人道主义需求大体上已经得到满足。我们赞扬国际社会为援助海地而已提供和承诺提供的慷慨支助。然而，我们认识到，仍然存在巨大的挑战。例如，该国面临着重新安置大约 130 万流离失所民众和重建基础设施的挑战。因此，各方必须履行承诺，以帮助海地政府弥合缺口。在这方面，我们欢迎海地恢复临时委员会的成立，它将发挥协调中长期重建努力的核心作用。在目前这个关键的恢复与重建阶段，我们谨强调在联合国各机构与各国际行为体之间进行有效协调的重要性。海地政府的作用仍然是最为重要的，有关各方必须同它密切配合。

定于 11 月 28 日举行的总统和立法选举将是确保海地稳定方面的一个重要里程碑。必须确保选举是和平和可信的。在这方面，我们欢迎国际伙伴提供支持，并欢迎联海稳定团同联合国开发计划署开展协作，向临时选举委员会提供技术支持和援助。

目前最紧迫的需求之一仍然是提供住处和住房，以及把流离失所者可持续地重新安置到永久住所。这是一个多方面的挑战，需要进行充分的规划和制定全面的战略。

我们注意到，尽管该国安全局势总体保持平静，但重大的威胁仍然存在，包括逃出监狱的前帮派头目造成的威胁。我们也对经过海地转运毒品这个根本性问题感到关切，如果不加遏制，就会对该国稳定造成负面影响。必须帮助加强安全与法治机构，以便应对这些威胁。我们赞扬联海稳定团支持政府努力打击贩毒活动，为此增加了陆地和海上巡逻、空中监督和边界管理。

最后，我们要向联海稳定团全体人员致敬，他们尽管面临困难而且遭遇悲剧，但仍继续发挥维护安全与稳定环境的不可或缺作用。

帕勒姆先生(联合王国)(以英语发言)：首先，我谨感谢穆莱特先生和联合国海地稳定特派团(联海稳定团)人员在海地继续作出的努力。特派团继续为缓解海地自今年 1 月地震以来遭受的苦难作出巨大贡献。展望特派团近期的未来，我们欢迎目前正在为 11 月总统和立法选举而采取的筹备措施，特别注意到联海稳定团同海地国家警察正在制定的综合后勤与安全计划的重要性。当然，海地人的参与对于该进程是至关重要的；首先，我们强调，海地各方必须继续表明他们对举行自由、公平和透明的选举的承诺。

联合王国认为，包括联海稳定团在内的所有联合国维和行动的首要重点仍然应当是提供和维护一个和平与安全的环境。因此，维和人员和维和特派团不应当持久、长期地投入到重建工作中。安全理事会已经调整了特派团的编制，以包括额外的工程兵分遣队。这应当基于这样一个谅解，即：这些人员要在进行恢复工作的同时积极参与当地的能力建设活动。联海稳定团的人员必须同海地人民一道共同努力，帮助建立后者的能力，以便他们最终接过重建工作。

我们关切地注意到，目前的飓风季节对居住在不合规格的住所的众多海地人构成了威胁。在这方面，联海稳定团的灾害应急计划是极端重要的。我们希望，将酌情同海地当局一道制定这项应急计划，并且规定今后由海地人自主，因为不幸的事实是，海地将经常遭遇严重气候风险的威胁。

我们高兴地获悉最近招募了 900 名海地国家警察受训人员，并期待着继续招募海地国家警察。海地国家警察目前缺乏能力，对包括妇女与儿童在内的脆弱海地人的安全与保障产生了令人不安的影响。在这方面，我们欢迎联合国警察增加能力，注重保护境内流离失所者，同时也欢迎联合国和海地政府努力制订一项全面的性暴力和性别暴力问题行动计划。海地国家警察必须进入状态，不再依靠联海稳定团部队作为海地安全的主要提供者。联海稳定团方面必须继续尽最大努力，帮助发展当地的警务能力。

恢复海地惩戒系统也被正确地确定为恢复进程中的一个关键要素，而且我们高兴地看到，捐助者已作出一些努力，在这一重要领域中作出宝贵贡献并取得进展。

这有助于强调国际捐助界对于帮助重建海地机构并振兴其经济的持续重要作用。在这方面，我们赞扬贝尔里夫总理和克林顿前总统作为海地恢复临时委员会共同主席正在进行的工作。联海稳定团非常干练的维和部队正在进行的维护和平与安全的工作，只是有助于在海地实现成功恢复的必要条件的许多方面之一。一旦联海稳定团加强兵力的阶段在今后 12 个月左右结束时，我们预计，长期的重建工作将从军事维和行动转变为主要是非军事性质的工作。联合王国将继续在这关键阶段充分支持联海稳定团。

主席（以英语发言）：我现在以土耳其代表的身份发言。

首先，我谨感谢秘书长提出他的报告(S/2010/446)，并感谢他的特别代表埃德蒙德·穆莱特和梅罗雷大使所作的全面通报。也请允许我真诚感谢穆莱特先生发挥强有力的领导作用，指导了联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的工作。事实上，穆莱特先生及其工作人员正在支持海地人民与政府方面开展非常值得称道的工作。

自灾难再次袭击海地以来，九个月已经过去，但我们对那场灾难给海地造成的巨大痛苦仍然记忆犹新。事实上，地震的烈度、它所造成的人命损失以及给基础设施造成的损害既不会被忘记，也不容易克服。

因此，我们高兴地得知，流离失所者的紧急人道主义需要已在很大程度上得到满足，尽管还有许多工作要做。特别是，流离失所者仍然相当多，必须执行一项可持续的重新安置计划来保护这个脆弱群体，尤其是妇女和儿童。

不过话说回来，尽管海地境内贩毒等犯罪活动似乎略有增多，但安全局势仍一直保持相对平静，这一点非常了不起。关于何为谦逊、何为仁爱，海地人继续是我们的重要榜样。然而，由于流离失所者生活条件岌岌可危，人数众多，我们必须时刻保持警惕，以防安全局势恶化，从而危及正在进行的人道主义援助与稳定努力。

在这方面，联海稳定团无疑可以发挥重要作用，而在该特派团内服役的部队与警官人数仍有增加的空间，以便达到第 1908(2010)号和第 1927(2010)号决议核准的水平。

联海稳定团还应当继续建设海地国家警察的能力，但不论谁负首要责任，我们都不能期望单靠军事和警务手段来维持安全局势。政治与体制的稳定同等重要，甚至更为重要。

因此，定于 11 月 28 日举行的总统和议会选举对于该国的未来将具有至关重要的意义。海地人不能永远生活在各方面情况都不确定而需要采取短期行动满足紧急需要的过渡期内。他们需要而且理应拥有一个将提供长期稳定的强有力的政府和正常运作的议会。因此，联海稳定团应当继续帮助海地当局筹备选

举，并向海地政府和临时选举委员会提供技术、安全和后勤支持。

除了政治与体制稳定外，我们还不应忘记长期复原与发展活动。国际社会对海地紧急局势作出了迅速和相当有效的反应，但我们在协调捐助方的财政援助、联合国各机构与联海稳定团的技术支持和海地政府的重建计划方面必须做得更好。同样，在捐助方会议上作出的承诺应是一种长期承诺，无论何时何地一有需要即予提供。

最后，迄今为止，包括联海稳定团和海地当局在内的国际社会对海地境内因地震而加剧的各种挑战作出的反应是很有效的。但还有做得更好的必要与空间。土耳其随时准备支持朝着这一方向作出的一切努力。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我现在请乌拉圭代表发言。

坎塞拉先生(乌拉圭)(*以西班牙语发言*)：主席先生，我国代表团谨代表由阿根廷、巴西、加拿大、智利、法国、墨西哥、秘鲁、美国和我国乌拉圭组成的“海地之友小组”，祝贺你和土耳其代表团采取主动，召开本次及时的辩论会，讨论秘书长关于联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的最近一次报告(S/2010/446)中所述的海地局势。这次辩论会再次显示出安全理事会和整个国际社会对海地稳定进程的持续有力的承诺。

作为“海地之友小组”的协调人，我要向秘书长特别代表埃德蒙德·穆莱特先生转达本小组的问候，并感谢他今天所作的内容全面而翔实的通报。我要特别提及他自1月12日悲惨地震以来在领导联合国各种努力方面所提供的非凡服务。我要感谢他和联海稳定团全体人员的执著精神与无私奉献。此外也请允许我感谢海地常驻代表莱奥·梅罗雷大使今天上午所作的宝贵通报。

在向安全理事会成员介绍本小组对秘书长在其最近一次报告中强调的各个问题的看法之前，请允许我再次重申，本小组继续支持海地政府和人民重建他们的国家，建设和平与稳定，促进复原与可持续发展。

2010年9月1日的秘书长最近一次报告着重指出了在执行安全理事会第1892(2009)号、第1908(2010)号和第1927(2010)号决议中规定的联海稳定团任务方面所取得的进展。报告中还为特派团未来一年的变化提出了一个框架，包括为此确定了关于完成联海稳定团任务规定的重要指标。

关于政治问题，本小组赞同秘书长得出的评估结论，即海地目前正在进入一个将对其未来的政治稳定具有至关重要意义的变革时期。“海地之友小组”强调，举行和平与具有公信度的总统和议会选举，由此选出获得明确而强有力授权的总统和政府来有效领导该国的重建进程，具有重要意义。

“海地之友小组”欢迎联海稳定团在报告所述期间同联合国国家工作队密切合作，为支持海地复原与发展而开展的各项活动。

本小组还欢迎设立海地恢复临时委员会，以协调和监督该国的复原与重建努力。正如报告中指出的那样，到今天为止，在为2010年所作认捐的总数额中，有18.9%，即约5.06亿美元已经支付，另有19.5%，即5.23亿美元，已经承付。

尽管在支付2010年3月国际捐助方会议上所作认捐方面有所进展，但海地之友小组仍然敦促捐助者及时履行承诺，帮助海地解决眼前的需求，奠定经济和社会可持续发展的基础。海地之友小组还敦促捐助者继续帮助海地政府加强其执行《行动计划》的能力，进而主导重建进程，包括通过海地恢复临时委员会和海地重建基金提供支助。

海地之友小组重申，联海稳定团可以发挥重要作用，提供后勤支助和专门技术，协助海地政府建设海地法治机构能力，从而帮助海地执行流离失所者重新安置战略。同时，我们指出，快速实施这些措施很重要，因为这些都是临时性措施，将会随着海地国家能力的提高而逐步取消。

最后，海地之友小组强调，需要延长联海稳定团的任务期限，以使它能够在目前环境下继续履行其职责。海地之友小组也赞同秘书长的意见，即需要维持现有部队和警察兵力，直至新总统和新政府上任后对安全环境作出评估。在这方面，海地之友小组将在几天内提出一份新的有关延长联海稳定团任务期限的决议草案，供安全理事会审议。

主席(以英语发言)：我现在请欧洲联盟常驻联合国代表团副团长彼得·施魏格尔先生发言。

施魏格尔先生(以法语发言)：主席先生，我感谢你邀请欧洲联盟参加今天的辩论会。

我欢迎海地常驻代表莱奥·梅罗雷先生阁下和秘书长特别代表穆莱特今天上午的重要发言。

候选国土耳其，参与稳定与结盟进程的可能候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、塞尔维亚和黑山，以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚赞同这一发言。

我现在摘要宣读欧洲联盟发言稿，我们将散发发言稿全文的印刷本。

我要强调我认为至关重要的以下三个要素：一、联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的未来；二、欧洲联盟的贡献和长期承诺；三、捐助方之间的协调。在谈这三方面问题之前，我愿就我们面前的报告(S/2010/446)的质量及联海稳定团迄今完成的出色工作，向穆莱特先生及其团队表示赞扬。我谨代表欧洲联盟，向自海地灾难发生以来始终不懈地开展工作的联合国全体工作人员表示诚挚和由衷的敬意。

海地即将进入一个将决定海地未来稳定和重建成败的重要阶段。没有稳定，我们的一切重建努力均属徒劳。近期内的最大挑战是举行自由和透明的选举。依法将权力移交给新政府，加强相关机构以实施和执行法治，并进一步保护流离失所者和弱势群体，也是紧迫的优先事项。在这方面，联海稳定团仍可发挥重要作用。

欧洲联盟非常欢迎秘书长建议延长特派团任务期限，保持现有军事和保安人员数目。只有在完成选举、全面了解需求的情况下，我们才能重新评估人员配备方面的需要，重新考虑联海稳定团的任务，以确保根据现实状况逐步移交职责。

同样，欧洲联盟完全赞同现已提出的保护流离失所者、尤其是妇女和儿童的战略。在这方面，欧洲联盟强调联海稳定团与海地国家警察密切合作所采取的各项措施很重要，其目的在于解决性暴力和基于性别的暴力以及严重侵犯儿童权利问题。

短期和长期重建将成为海地社会稳定的一个决定因素。在纽约国际捐助方会议上，欧洲联盟及其成员国承诺将为《海地行动计划》提供 12.35 亿欧元，其中 4.6 亿将直接来自欧洲联盟预算。今天，我高兴地向安理会宣布，经过审查，欧盟已经将后一数额增加到 5.2 亿欧元，使欧洲联盟成为最大捐助者之一。欧洲联盟委员会已经落实其中 3.07 亿欧元,目前正在不懈努力落实全部数额,同时兼顾海地伙伴方面的吸收能力。

我们还将提供 6 千万欧元左右的预算支助,用以支付卫生、教育和安全领域的经常性支出，以及帮助政府灾后恢复能力。

此外，我们准备通过欧洲联盟预算提供近 500 万欧元的财政援助，支持海地举行选举，并保留已经部署在海地的警察部队,尤其是意大利和法国宪兵,帮助维持安全环境。只有依法举行透明选举，选举结果才能得到各方的承认和接受，海地的社会和政治稳定才能得到维持。

在人道主义领域，欧洲联盟也将在整个 2011 年度继续致力于应对灾民的迫切需要。

最后，欧洲联盟目前正在同海地政府密切合作，制定新的战略合作文件，以便说明我们根据明确分工进行援助取得的成效和坚定地帮助该国的未来。

最后，我要谈谈第三点，这一点对于我们来说同样重要，那就是各捐助方之间进行协调的必要性。在

这方面，欧洲联盟欣见海地临时恢复委员会的建立，并决心全面参加该委员会的工作。在这里，想法显然不是要建立另一个行政和官僚的层面，而是真正地加强地方的能力和尽快取得成果，与此同时，确保相关各部门进行监测和跟踪。

在这方面，欧洲联盟主张委员会同海地各部门进行协调，以期更好地让重建同国家的部门战略以及海地人民对重建的自主权保持一致。这种联系也应有助于加强海地行政当局的能力，而这种能力由于地震受到了严重的影响。

最后，我们国际社会的责任是在 3 月 31 日提交给我们的行动计划的基础上，帮助该国重建一个更美好的未来。4 个月之后，欧洲联盟已开始将承诺变成可见的现实，与此同时，同海地政府和联合国大家庭进行密切的合作。

主席(以英语发言)：我现在请加拿大代表发言。

麦克内先生(加拿大)(以法语发言)：主席先生，我首先感谢你主动召集本次会议。我还要对秘书长特别代表穆莱特先生的与会表示欢迎，同时感谢他和他的班子为海地所做的极其出色的工作。加拿大还感谢联合国海地稳定特派团(联海稳定团)、各基金和方案所作的杰出工作。

海地继续是加拿大外交政策的重点之一。我们在海地的参与强调繁荣、安全和民主治理。海地是美洲国家中接受加拿大发展援助的主要国家之一，也是世界上接受加拿大援助第二多的国家。在 2010 年 1 月的地震之后，这一支助大为加强。在这方面，加拿大于 3 月在纽约会议上宣布将为重建捐助 4 亿美元，并向联海稳定团增派人员。

加拿大继续同海地政府和国际社会一道努力。指导这一工作的原则是蒙特利尔关于海地问题会议的原则，即：自主权、协调、可持续性、有效性、包容性和问责。

海地人民即将面临的重大挑战是将于 11 月 28 日举行的总统和议会选举。加拿大支持海地人民，他们要求举行透明和包容的选举。由人民所信任的得力领导人所指导的健全民主机构和善治对于确保国家重建取得成功来说至关重要。

加拿大还支持美洲国家组织和加勒比共同体选举观察团，它们显示了西半球同海地之间的无与伦比的团结。这种团结是帮助海地人民实现发展方面的一种真正的变革的动力。

虽然很多海地人的生活条件亦然艰苦，但必须强调指出的是，现已能够基本满足最迫切的人道主义需要。重建和发展努力也在取得进展。但是，海地政府及其国际伙伴必须应对土地问题等若干重大的挑战，这样才能继续在这一道路上前进。

与此同时，我们很高兴能够期待由总理和联合国特使共同负责的海地临时恢复委员会的领导。加拿大鼓励各捐助方将它们的努力同临时委员会的努力协调起来，以确保有能力吸引各地的资金。但是，正如秘书长最近在他关于联海稳定团的报告(S/2010/446)中所强调的那样，巩固已然取得的进展很大程度上取决于国际社会的不断支持，包括联海稳定团的支持。

鉴于秘书长的最新报告以及预期 10 月份联海稳定团的任务期限将予延长，加拿大向安理会强调，我们支持秘书长采取的在对新总统和政府宣誓就职后的安全环境作出评估之前维持特派团当前人数的审慎做法。我们将尤其关注秘书长关于最终可能需要改变扩增资源的构成提出的建议。

秘书长还强调赋予联海稳定团直接向海地当局提供后勤支助和技术专门知识的授权，尽管这只是暂时的。鉴于地震给海地的公务员制度和国家基础设施造成严重打击，在其他支助机制能够接手之前，还必须让联海稳定团继续发挥这种作用。临时向海地当局提供直接的支助必须成为与同东道国政府进行建设性合作的一部分，该国政府正在努力通过培训和辅导加强自身能力，以便维持稳定和为人民提供服务。

(以英语发言)

加拿大还要强调指出，加拿大高度重视联海稳定团继续努力在警察、监狱、边界和惩教服务等领域加强海地的司法和安全系统。例如，我们必须重新努力改革国家警察。我们记得，秘书长在他去年的报告(S/2009/439)中提出了巩固计划。重要的是，联海稳定团应该有能力通过同海地伙伴的合作，根据上述计划继续查明和实现这些领域的各项目标。

在发生地震的情况下，我们必须重新审查诸如海地国家警察的改革这样的挑战。法律和安全领域的任何进展都有助于海地的重建和发展，也是今后举行各项选举的必要框架。

在这方面，加拿大感到欣慰的是，加拿大除了增加捐助 1 000 万美元的资金之外，还向联海稳定团增派了很多人员 ，而上述资金将用于司法制度和国家警察主要基础设施的重建。

最后，加拿大将继续与我们的伙伴合作努力，以确保联海稳定团继续协助海地走重建之路。

主席(以英语发言)：我现在请哥伦比亚代表发言。

布卢姆女士(哥伦比亚)(以西班牙语发言)：主席先生，我国代表团欢迎你采取主动，召开今天的公开辩论会，也欢迎秘书长关于联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的最新报告(S/2010/446)。哥伦比亚重申承诺支持国际社会努力协助海地开展恢复和重建两个阶段的工作。哥伦比亚政府清楚认识到影响海地社会的这场灾难的严重程度，它需要紧急人道主义援助阶段之外的长期协调行动。

我要着重提及安全理事会通过的第 1927(2010)号决议，该决议强调，海地政府应当在恢复、重建和稳定过程中发挥主导作用，并强调需要加强对所有联合国实体以及所有致力于帮助海地恢复进程的其它各组织所作努力的协调。

哥伦比亚欢迎安理会决定赋予联海稳定团主导作用，协调国际选举援助，以支持海地政府开展将于 11 月 28 日举行的总统选举和立法选举。我国支持作出努力，以确保这一民主进程以自由、公正和包容各方的方式进行。

尽管在提供紧急人道主义援助和开展早期恢复活动方面取得了进展，但是，地震造成的根本后果将需要持续的国际承诺。我国政府祝贺特使办公室开展了工作，以确保在海地开展的联合国行动具有一致性，并说服捐助方和非政府组织把资源用于对海地政府的直接预算支助上。

就哥伦比亚而言，我们一直在与海地政府和社区以及在该岛国开展工作的其它国家和组织协调努力。哥伦比亚政府在民间社会和私营部门支持下提供给海地的人道主义援助非常广泛。对哥伦比亚来说，以合作与技术援助来补充紧急和稳定局势行动，对于加强和发展该国的体制能力至关重要。

我国继续采取行动落实其在太子港附近的卡巴雷镇执行试点干预方案的建议。在过去应对自然灾害经验的基础上，这项建议将采用综合的多部门发展模式，这种模式将不仅仅重建受影响的基础设施，而且与此同时要以经济和社会发展为目标，并在受灾人口和当局的参与下加强治理、和平与安全。

加强海地体制架构与帮助海地开展实物重建同样重要。加强海地国家警察是朝着正确方向迈出的一步，也是一项应对当前挑战，特别是保护流离失所者和脆弱人群、打击犯罪以及管理边境等挑战的措施。哥伦比亚最近增加了参加联海稳定团的警官的人数，其中包括 34 名打击跨国有组织犯罪方面的专家，他们目前正在实地开展工作。

同样，举行可信和合法的总统选举和立法选举将给予海地新政府领导重建进程的明确和无可争议的授权，并且将有助于维持必要的政治稳定，以开展恢复进程并重振经济社会发展。国际社会必须履行其支持选举进程的承诺。海地的重建是一项长期工作，需

要海地政府的强有力领导和国际社会的持续支持。联海稳定团的成功以及随后的撤出将取决于在重建和恢复基础设施以及在建立国家确保长治久安的能力方面取得的进展。

我国代表团谨向海地政府和人民传递团结的信息，并且要对他们克服这一巨大灾难和推动执行《国家恢复与发展行动计划》的能力表示赞赏，该行动计划确定了该国恢复和发展进程的优先领域。我们的任务是欢迎这项行动计划，把它作为指导实地所有行动的路线图。

主席(以英语发言)：我现在请秘鲁代表发言。

古铁雷斯先生(秘鲁)(以西班牙语发言)：我国代表团赞同乌拉圭代表以“海地之友小组”名义所作的发言，并祝贺安全理事会及时组织此次有关海地局势的辩论会，特别是在我们准备讨论是否需要延长联合国海地稳定特派团(联海稳定团)任期这个问题的时候。我们也感谢载于文件 S/2010/446 中的秘书长的报告，感谢秘书长海地问题特别代表埃德蒙德·穆莱特先生所作的非常全面的通报，我们向他表示欢迎，并感谢他在海地所做的出色工作。

正如乌拉圭代表团指出的那样，本次辩论会表明安理会和国际社会都致力于海地的重建进程，并且使我们有机会就这份报告、就如何评估联海稳定团以及我们在其中的参与交换意见。

根据秘书长在其报告中载述的意见，我国代表团要特别强调这份报告的两个方面，因为我们认为这两个方面至关重要。尽管通过联海稳定团、海地政府和联合国其它机构的努力，海地重建工作取得了进展，但严峻的挑战和困难依然存在，它们有可能威胁迄今在政治、社会经济以及安全部门所取得的进展。我们面临着极其脆弱的局势，必须通过发展和加强国家能力和安全来综合处理。

秘书长强调指出了重新安置流离失所者和生活在营地中的人的问题，突出指明了不能而且也不应低估的根本性社会和经济问题。为处理不同问题而作的任何努力都应当与《海地国家恢复与发展行动计划》中确立的国家战略和国家优先事项保持协调一致。在这一背景下，并且在不忽视安全问题的情况下，必须强化各种补充努力，为海地的经济恢复与增长以及可持续发展奠定坚实的基础。

因此，同当地所有公共和私人利益攸关方进行接触和把他们包容进来的工作是非常重要的，我们赞赏海地政府所作的努力。我国代表团曾经表示，海地公共和私人部门之间应该建立战略联盟，这能够帮助加强该姐妹国家的机构，同时保证它的稳定、安全与可持续发展。

秘书长的报告还表明，为了在全国恢复、改进和加强海地政府的机构能力，就必须继续进行合作。因此，必须鼓励和支持宪法改革和选举进程，这是稳固治理不可或缺的基础。

为了以最好的方式应对这些挑战，联海稳定团必须致力于它的工作。因此，我们认为，应当延长它的任务期限，并且国际社会应当对它的活动提供尽可能最大的支助。按照这些看法，秘鲁认识到需要加强联合国海地稳定特派团，为了配合联海稳定团的工作，把它派出的部队另外增加了 150 人。

最后，我谨重申，秘鲁坚定和毫不动摇地致力于加强海地的恢复、稳定和发展。

主席(以英语发言)：我请智利代表发言。

埃拉苏里斯先生(智利)(以西班牙语发言)：主席先生，首先，我谨感谢你召开关于海地局势的本次辩论会。这个兄弟国家近几个月来被迫应对它在 1 月遭受的毁灭性地震所造成的巨大挑战。

我感谢秘书长特别代表埃德蒙特·穆莱特先生的全面通报，以及他和他的团队在海地进行的艰巨工作。我非常感谢他。我们也感谢海地梅罗雷大使介绍他的政府对其面临的主要挑战的看法。

智利非常感激地赞同乌拉圭代表以海地之友小组名义所作的发言，并借此机会重申我们同海地及其重建、建设和平和长期发展努力的联系。

智利参加联合国海地稳定特派团(联海稳定团)表明了我们坚定致力于联合国这个主要论坛所代表的国际社会在一致应对中所体现的多边主义。这也表明了该地区在我国外交政策中的重要地位。

正如秘书长的报告(S/2010/446)指出，海地面临的主要挑战之一将是在11月举行的总统和议会选举。我们相信，和平选举有助于巩固政治稳定的气氛。民主制度的充分有效性和法制的加强无疑将构成该国正在进行的恢复和长期发展努力取得成功的基本要素。

我们借此机会赞扬联海稳定团在保护包括妇女与儿童在内的脆弱群体、减少社区暴力和增加对国家机构的支助等领域所做的重要工作。我们也对延长联海稳定团的任期限期表示支持。

我们认为，应当关注安全与发展之间的联系，因为能否巩固可持续的安全条件在很大程度上取决于人民是否拥有机会和具有更好的生活条件。我们珍视经济及社会理事会的海地问题特设咨询小组能够在这一事务上作出的贡献。

所有国际努力必须遵循海地政府按照该国重建与长期发展的国家自主性原则所定的规范。我们借此机会赞扬海地政府对长期重建与发展进程的领导。

智利赞成以直接行动支助海地妇女。她们发挥核心作用的能力将对重建进程作出巨大贡献。我们支持联海稳定团同妇女事务和权利部以及地方当局一道进行的工作，包括向遭受暴力的妇女和年轻人提供法律援助。根据我国执行安全理事会第1325(2000)号决议的国家计划，我们重申制定可持续倡议的重要性。这些倡议将加强和促进妇女参与联海稳定团的活动。

主席(*以英语发言*)：我请阿根廷代表发言。

阿圭略先生(阿根廷)(*以西班牙语发言*)：主席先生，首先，我谨祝贺你担任9月份安全理事会主席，并对有机会参加本次会议表示感谢。这次会议涉及海地当前的局势和秘书长最近报告(S/2010/446)所提的联合国海地稳定特派团(联海稳定团)面临的挑战。我也感谢他的中介人、秘书长特别代表埃德蒙特·穆莱特先生的通报，尤其是他目前作为联海稳定团团长所做的值得赞扬的工作。我也感谢莱奥·梅罗雷大使今天上午的通报。

我国代表团赞同乌拉圭东岸共和国常驻代表以海地之友小组名义所作的发言。因此，我只另外加上几点评论。

在这方面，请允许我重申阿根廷对海地的坚定承诺——这项承诺已持续了16年，而今天我们还继续参加联海稳定团。在1月地震之后，我们向特派团额外部署了150名军人的步兵连，协助向海地人民分发人道主义援助。

我们赞同安理会在第1908(2010)号和第1927(2010)号决议中授权改组特派团任务的规定，并赞同秘书长最近报告中所表示的观点，即评估修改特派团目前任务和部队编制的最佳时机是在11月的议会和总统选举以及新总统和政府就职之后。

同样，我国代表团也赞同秘书长的观点，即海地在海地政府的领导下和国际社会的支持下，成功地避免了传染病或社会动乱的第二波灾难。我们认为，联海稳定团的存在是这方面的决定性稳定因素。

由于地震造成的物质破坏和巨大的机构能力丧失，海地政治和经济局势仍然复杂。这场悲剧使得海地在许多领域取得的进展前功尽弃。这导致国际社会再次对重建和加强海地共和国作出承诺。在这种情况下，为了帮助重建努力，我们正同秘鲁一道向联海稳定团提供何塞·德·圣马丁混合工兵连。

还请允许我回顾，出于对海地国家机构能力发展的关切，阿根廷曾积极参与区域警务合作，以便海地能在不太遥远的将来承担维持国内安全的全部责任。

在举行若干次筹备会议之后，阿根廷与智利于 2009 年发表了一项同海地开展警务合作的评估报告与行动计划，以便协调向海地国家警察提供的教育与专业培训、使之制度化并对它加以评估。这项合作由于海地和智利两国境内发生地震而告暂停，但将在海地完成一项更新的报告，提出这方面的优先事项与需要之后立即予以恢复。

我指出，作为 3 月 31 日举行的捐助方会议的参加国，阿根廷认捐了 1 600 万美元，作为它在南美洲国家联盟各国认捐的 1 亿美元中的份额。这笔资金已经到位，南美洲国家联盟秘书长可用它来开展通过该联盟技术秘书处在太子港确定的合作项目；这些项目将涉及确保粮食安全、预防风险与避免自然灾害，以及建设海地国家能力等方面。我们已经承诺为阿根廷通过联合国开发计划署在海地执行的合作活动与方案——主要是涉及粮食安全与机构建设的活动与方案——再提供 100 万美元。

我国代表团认为，正如秘书长在其报告中指出的那样，联海稳定团仍然是在海地境内可持续地营造一个安全和稳定的环境过程中的一个决定性因素。因此，我们认为，延长该特派团的任务期限至关重要。

最后，我要指出，我们目前在海地作出努力，是希望有朝一日，联海稳定团将完成其任务规定，海地将不再需要联合国和国际社会在该国的存在，因为海地人已能承担对本国经济与社会发展的全部责任。为实现这一目标，重要的是，应按照海地国家优先事项，并在联合国适当协调国际援助的框架内，继续努力建设海地政府的机构能力。

主席(以英语发言)：我现在请挪威代表发言。

史密斯夫人(挪威)(以英语发言)：首先，我要感谢穆莱特先生今天所作的全面通报。

为了表明挪威的承诺，我们正任命一个由具备关于性暴力和基于性别的暴力问题专门知识的五名警员组成的小组到联合国海地稳定特派团(联海稳定团)工作。这是我们向一个联合国特派团派出的首个专门小组，反映出挪威极为重视为联合国特派团打击性暴力的具体努力做贡献。我们赞扬联海稳定团支持海地当局设立可在境内流离失所者营地和犯罪易发地区援助性暴力和基于性别的暴力受害者的社区警察分局。

发生社会动乱的可能仍然存在。我们必须设法使联合国能够介入太子港未被定为安全区的那些地区的事务。挪威赞扬减少社区暴力方案所做的工作，并建议延长该方案。

挪威明确支持联海稳定团为处理性暴力和基于性别的暴力而采取的措施，包括提供相关培训、建立案件移交制度和案件报告与数据收集机制。机构间常设委员会关于在人道主义环境中对基于性别的暴力予以干预的准则应当有助于执行这些措施。

挪威鼓励联海稳定团和包括海地恢复临时委员会在内的其他相关国际机构充分顾及人权事务高级专员在她于 2010 年 6 月 11 日向人权理事会发言时提出的各项建议。我们与高级专员一道呼吁所有重建方案与项目采取注重人权的方法，包括在投标进程期间。基于性别的方法必须应用于所有救济与重建努力。

挪威通过多捐助方信托基金提供我们的大量支助，包括作为预算支持的支助。挪威已支付该基金 3 300 万美元捐款。我们支持秘书长呼吁各方提供更多国际支持和通过该基金提供预算支持，以支持海地政府自身的重建努力。

尽管在总统和议会选举筹备方面有了积极的事态发展，但我们对选民登记进程中存在的缺点感到关切。这可能对选举与选举的合法性产生负面影响。

该国现在面临的挑战是从救济阶段逐步过渡到恢复阶段，同时铭记人道主义局势极不稳定。我们期望联合国在长期恢复进程中发挥领导作用，包括通过支持能力建设、增强海地机构合法性和使民间社会参与。

主席（以英语发言）：海地代表要求作进一步发言；我请他发言。

梅罗雷先生（海地）（以法语发言）：我对再次发言表示歉意，但我不能不这样做，哪怕只是为了再次感谢安理会成员和今天上午发言的所有其他人。我代表我国政府感谢他们提出的非常积极的意见，我们将把这些意见适当告知我国政府。我确信，当我国朝着稳定方向迈进时，政府将对各位提出的这些建议采取后续行动。

有几位发言者提到某些流离失所者营地发生的某些应受谴责的事件中出现的性暴力问题。我向安理会保证，我国政府完全了解这些事件，并且正在同联合国海地稳定特派团（联海稳定团）和海地国家警察一道采取适当措施纠正这一情况，并确保妇女和儿童受到更好保护。

最后，我要向穆莱特先生和联海稳定团转达海地政府和人民的谢意。我们大家都知道，他们是在极端困难的条件下开展工作的，而正是他们使海地政府和国家得以朝着稳定方向取得进展。

主席（以英语发言）：我的名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对其议程上项目的审议。

下午12时50分散会。